



UNIVERSIDAD CENTROCCIDENTAL LISANDRO ALVARADO
DECANATO DE ADMINISTRACIÓN Y CONTADURÍA

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA I

Programa: Administración y Contaduría.

Departamento: Administración.

Área Curricular: Pensamiento Heurístico

Eje Curricular: Formación Profesional

Semestre: Cuarto

Código: 11144 - 21144

Carácter: Obligatorio.

Prelación: 11534

Nº de horas: Teóricas: 04 horas semanales

Coordinadora: Prof. Héctor Montesinos

Profesores: Héctor Montesinos Libertad Gutiérrez de Nieto. Aurora Anzola Nieves.

Fecha de Elaboración: Septiembre 1995

Fecha de la última revisión: Julio 2003

Lapso Académico: Lapso 2005-II

INTRODUCCIÓN

Este programa se presenta con la finalidad de suministrar información a los estudiantes y miembros de la comunidad universitaria, sobre los objetivos terminales, contenidos programáticos, estrategias de instrucción y estrategias de evaluación establecidas para la asignatura ADMINISTRACION PUBLICA I, convirtiéndose en una herramienta valiosa que orienta la preparación, conducción y evaluación de cada clase.

El estudiante podrá con la ayuda de su profesor y con la revisión documental correspondiente, convertirse en cogestor de su aprendizaje.

Se parte del supuesto de que para que se produzca el proceso de aprehensión del conocimiento de las organizaciones públicas es necesario que los participantes de la asignatura desarrollen complementariamente actividades de investigación y extensión bajo la orientación del docente de aula o en el marco de proyectos de investigación o extensión del Decanato.

OBJETIVOS DE LA ASIGNATURA

- Distinguir y describir las diferentes ideologías políticas que intentan explicar el origen y funcionamiento del Estado y de la Administración Pública y las diferentes relaciones sociales que se dan dentro de ella.
- Distinguir y describir la estructura y el funcionamiento de la Administración Pública, enfatizándose en el Estado Venezolano y su evolución histórica, en sus diferentes niveles de organización.

PLAN DE EVALUACIÓN

SEMANA	UNIDAD	ESTRATEGIAS DE EVALUACIÓN	TIPO DE EVALUACIÓN	PONDERACIÓN
1 – 4	I	Exposición del profesor. Lectura y discusión del material proporcionado por el docente y bibliografía recomendada. Taller. Mapa conceptual. Lluvia de ideas. Debate	Diagnostica Formativa Sumativa	15%
5 – 6	II	Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Informe escrito. Ideogramas. Lluvia de ideas. Evaluación escrita. Mapa conceptual.	Formativa Sumativa	15%
7 - 12	III	Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Exposición de los alumnos. Evaluación escrita. Mapa mental.	Formativa Sumativa	40%
13 - 14	IV	Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Informe escrito. Ideogramas. Lluvia de ideas. Ensayos	Formativa Sumativa	15%
15 – 16	V	Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Informe escrito. Ideogramas. Lluvia de ideas. Ensayos	Formativa Sumativa	15%

UNIDAD I: SOCIEDAD, ESTADO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA		OBJETIVO TERMINAL: Explicar los aspectos teóricos sobre Sociedad, Estado y Administración Pública, en las diferentes corrientes ideológicas
DURACIÓN: 4 semanas		PONDERACIÓN: 15%
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	CONTENIDO	ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA-APRENDIZAJE
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aproximarse teóricamente al concepto de Sociedad ✓ Distinguir las diferentes Teorías que justifican el origen y evolución de la sociedad ✓ Describir los diferentes tipos de sociedad ✓ Aproximarse teóricamente al concepto de Estado ✓ Distinguir las diferentes corrientes ideológicas que estudian al Estado y a la Administración Pública ✓ Explicar las funciones públicas y el Poder Público ✓ Identificar los elementos constitutivos del Estado ✓ Describir las formas de organización política del Estado ✓ Aproximarse al concepto de Administración Pública ✓ Explicar las funciones de la Administración Pública como organización que conforma al Estado ✓ Explicar la relación entre Estado y Administración Pública 	<p style="text-align: center;">TEMA 1: SOCIEDAD</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Aspectos teóricos conceptuales básicos sobre la sociedad: ▪ Aproximación conceptual. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Origen, evolución y tipos de sociedad. ▪ Teorías que justifican su origen y evolución: sociológica, utilitaria, contractual, teológica, biológica. <p style="text-align: center;">TEMA 2: ESTADO Y ADMINISTRACION PUBLICA</p> <p>Teorías que explican el origen y transformación del Estado:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Aproximación teórica conceptual. ▪ Consideraciones generales acerca de las diferentes Teorías sobre el Estado: sustentadores, momento histórico en que surgen, postulados, características del Estado. ▪ Concepciones de Estado: Estado Absoluto, Estado de Derecho: Liberal Burgués, Social de Derecho. ▪ Funciones del Estado. ▪ Poder Público: Teoría Clásica, teorías actuales. ▪ Elementos constitutivos o existenciales del Estado: territorio, población, Poder o soberanía. ▪ Formas de organización política del Estado: Centralizado, Descentralizado. ▪ Crisis del Estado-Nación ▪ Aspectos teóricos conceptuales sobre Administración Pública. ▪ Diferentes funciones que realiza la Administración Pública. <p>Relación entre Estado y Administración Pública</p>	<p>Exposición del profesor. Lectura y discusión del material proporcionado por el docente y bibliografía recomendada. Taller. Mapa conceptual. Lluvia de ideas. Debate</p>

UNIDAD II: ESTADO VENEZOLANO	OBJETIVO TERMINAL: Explicar el origen, transformación, concepciones, formas de organización política y del poder público en Venezuela, así como las diferentes reformas administrativas y políticas que se han dado hasta la actualidad.	
DURACIÓN: 2 semanas	PONDERACIÓN: 15 %	
<p align="center">OBJETIVOS ESPECIFICOS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Estudiar la evolución del Estado Venezolano, en el contexto latinoamericano. 2. Explicar a través de ejemplos tomados de la realidad venezolana, las relaciones entre el desarrollo de las fuerzas productivas y los cambios sociopolíticos de la sociedad Venezolana. 3. Describir los principales cambios ocurridos en el Estado Venezolano, en cuanto a los fines y funciones que ha desempeñado. 4. Describir el proceso de consolidación de la Administración Pública Venezolana. 	<p align="center">CONTENIDO</p> <p align="center">TEMA 3: EL ESTADO VENEZOLANO</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Origen y transformación del Estado Venezolano ▪ Concepciones de Estado presentes en Venezuela ▪ Formas de organización política del Estado venezolano: Centralismo / Federalismo ▪ El Poder Público Venezolano; conformación: Ramas y niveles. Nivel nacional, pentapartita: Poder ejecutivo Poder legislativo Poder judicial Poder ciudadano Poder electoral ▪ Principio de colaboración entre los órganos que integran las diferentes ramas del Poder Público del Estado Venezolano. Principio de legalidad. ▪ Funciones públicas; Función administrativa, Función de gobierno, Función legislativa, Función jurisdiccional <p>Reforma del Estado: concepto, reforma administrativa, reforma política, consecuencias.</p>	<p align="center">ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA- APRENDIZAJE</p> <p>Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Informe escrito. Ideogramas. Lluvia de ideas. Evaluación escrita. Mapa conceptual.</p>

UNIDAD III: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	OBJETIVO TERMINAL: Analizar a través de los diferentes Enfoques a la Administración Pública las características, las diferencias entre Administración Pública y Administración Privada, así como la Organización de la Administración Pública Venezolana	
DURACIÓN: 6 semanas	PONDERACIÓN: 40 %	
<p align="center">OBJETIVOS ESPECIFICOS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Analizar diversos conceptos de Administración Pública 2. Analizar a la Administración Pública a través de los diferentes enfoques que la estudian 3. Estudiar las características e importancia de la Administración Pública 4. Analizar las diferencias entre Administración Pública y Administración Privada <ul style="list-style-type: none"> ▪ Explicar el proceso de consolidación de la Administración Pública Venezolana ▪ Explicar los principios jurídicos que rigen a la Administración Pública Venezolana ▪ Explicar los diferentes niveles de Organización de la Administración Pública Venezolana ▪ Explicar las estructuras organizativas de la Administración Pública Venezolana; Centralizada y Descentralizada funcionalmente ▪ Explicar las formas de organización Administrativa 	<p align="center">CONTENIDO</p> <p>TEMA 4: Nociones Teóricas fundamentales sobre Administración Pública</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Conceptualización de la Administración Pública: como conjunto orgánico, como actividad ▪ Enfoques de análisis de la Administración Pública: <ul style="list-style-type: none"> Enfoque jurídico Enfoque político (Teoría de la Burocracia) Enfoque productivista Enfoque histórico – social Enfoque Marxista ▪ Características e importancia de la Administración Pública ▪ Diferencias básicas entre Administración Pública y Administración Privada <p align="center">TEMA 5: LA ADMINISTRACION PUBLICA VENEZOLANA</p> <p>Proceso de consolidación de la Administración Pública Venezolana</p> <p>Principios jurídicos de la Administración Pública Venezolana</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Principio de competencia: concepto, característica, tipos, factores que la determinan, desviaciones de la competencia ▪ Principio de jerarquía: concepto, importancia, características, consecuencia ▪ Principio de descentralización: concepto, tipos, 	<p align="center">ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA-APRENDIZAJE</p> <p>Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Exposición de los alumnos. Evaluación escrita. Mapa mental.</p>

consecuencias

- Principio de coordinación: concepto, importancia

Formas de organización administrativa:

- Centralización,
- Descentralización
- Desconcentración

Niveles de Organización de la Administración
Pública Venezolana:

- Nacional: Aspectos fundamentales de la Administración Pública Nacional, conformación, naturaleza de quien la integra, actividades, niveles de organización.
- Estatal: Aspectos fundamentales de la Administración Pública estatal, conformación, naturaleza de quien la integra, actividades, niveles de organización.
- Municipal: Aspectos fundamentales de la Administración Pública municipal, conformación, naturaleza de quien la integra, actividades, niveles de organización.

Base Jurídico-legal vigente: Ley orgánica de la Administración Pública.

Estructura organizativa de la Administración Pública Venezolana:

- Administración Pública Centralizada en sus diferentes niveles de organización:
Aspectos fundamentales, definición, elementos constitutivos, Formas jurídicas, organización , Base Jurídico-normativa.

- Administración Pública Descentralizada funcionalmente en sus diferentes niveles de organización:
Aspectos fundamentales, Definición, Elementos constitutivos, Formas jurídicas: entes no territoriales (Institutos autónomos, sociedades civiles, sociedades mercantiles) Organización ,
Base jurídico-normativa.
Funciones.
Principales problemas estructurales y funcionales de cada una de las Administraciones Públicas en sus diferentes niveles de organización.

UNIDAD IV: LA PLANIFICACIÓN		OBJETIVO TERMINAL: Analizar la actividad planificadora del Estado venezolano, como una de las actividades administrativas que lleva a cabo la Administración Pública Venezolana, tomando en consideración su importancia, tipos, alcances y fases o etapas.
DURACIÓN: 2 semanas		PONDERACIÓN: 15 %
<p align="center">OBJETIVOS ESPECIFICOS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Estudiar la necesidad de planificar en la Administración a través del análisis del significado que esta tiene en el régimen capitalista y régimen comunista. 2. Identificar los principios de la planificación en el sector público en relación con su alcance. 3. Determinar la importancia de la planificación del desarrollo como actividad primordial de la administración pública en nuestros países a través del análisis de sus aspectos básicos. 4. Valorar la necesidad de planificar y progresar en la gestión administrativa a través del enfoque estratégico o situacional y del examen de sus aspectos principales. 	<p align="center">CONTENIDO</p> <p>TEMA 6: LA PLANICACIÓN PUBLICA VENEZOLANA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fundamentos teóricos: Significado: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Régimen Comunista ▪ Régimen Capitalista - Principios de la planificación <ul style="list-style-type: none"> - Inherencia - Universalidad - Unidad - Previsión - Racionalidad - Continuidad * Tipos de planificación: <ul style="list-style-type: none"> - De acuerdo al sistema político-económico: Régimen Comunista. Régimen Capitalista. - De acuerdo al ámbito: Global. Sectorial. Regional. Local. Institucional. - Según el alcance temporal: A largo plazo A mediano plazo A corto plazo - El proceso de planificación como instrumento de política Económica. Fases: Diagnostico. Formulación Ejecución Control y evaluación - La planificación económica y la administrativa. Planificación del desarrollo Planificación estratégica <p>La planificación en el sector público venezolano.</p>	<p align="center">ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA- APRENDIZAJE</p> <p>Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Informe escrito. Ideogramas. Lluvia de ideas. Ensayos.</p>

UNIDAD V: CONTROL PUBLICO	OBJETIVO TERMINAL: Analizar el Control Público en el marco jurídico-administrativo vigente como parte esencial del proceso administrativo a partir de los diferentes tipos de control y órganos que realizan dicha actividad.	
DURACIÓN: 2 semanas	PONDERACIÓN: 15 %	
<p style="text-align: center;">OBJETIVOS ESPECIFICOS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Valorar la importancia del control como parte esencial del proceso administrativo a través de análisis de sus características. 2. Valorar la importancia y el alcance del control en la Administración Pública Venezolana a través del análisis de las tipologías aplicables en el país. 3. Reconocer el funcionamiento de nuestro Organismo Contralor a través del estudio de su estructura. 	<p style="text-align: center;">CONTENIDO</p> <p>TEMA 7: CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fundamentos teóricos: - Concepto - Tipos: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Fiscal ▪ Administrativo ▪ Jurisdiccional ▪ Social <ul style="list-style-type: none"> → Individual → Colectivo ▪ Parlamentario ▪ Adscripción <ul style="list-style-type: none"> → Tutela → Accionarial → Estatutario - Desarrollo constitucional y legal - Fundamentación - Principio de legalidad - Control de Administración centralizada, y descentralizada - Órganos que controlan la Administración Pública: <ul style="list-style-type: none"> internos externos - Contraloría General de la República - Contralorías Municipales y Estadales: <ul style="list-style-type: none"> Estructuras, funciones, atribuciones, normativa que las rige. 	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA-APRENDIZAJE</p> <p>Exposición del profesor. Lectura y discusión en clase. Talleres. Informe escrito. Ideogramas. Lluvia de ideas. Ensayos.</p>

BIBLIOGRAFÍA

- Amaro R., *Introducción a la Administración Pública*. Mc. Graw Hill Interamericana. Estado de México. 1995.
- Ander - Egg., Ezequiel, *Léxico de Política*. Colección UTAL. Caracas. Venezuela. 1991.
- Araujo J., José, *Principios Generales del Derecho Administrativo Formal*. Vadel Hermanos Editores.
- Brewer A., *El Estatuto del Funcionario Público en la Ley de Carrera Administrativa*. Comisión de Administración. Caracas Venezuela. 1992.
- Brewer Carías, Allan, *El Acto Administrativo y la Ley de Procedimientos Administrativo*. Caracas. 1964.
- Brewer Carías, Allan, *Cambio Político y Reforma del Estado en Venezuela*.
- Brewer Carías, Allan, *Derecho Administrativo y la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos*. Colección Estudios Jurídicos N° 16. Editorial Jurídica Venezolana. Caracas. 1985.
- Brewer Carías, Allan, *Derecho Administrativo*. Tomo I. Ediciones de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas de la UCV. 3ª Edición. Caracas. 1984.
- Brewer Carías, Allan, *El Derecho Administrativo y la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos*. Editorial Jurídica Venezolana. 4ª Edición. Caracas. 1997.
- Brewer Carías, Allan, *El Preámbulo de la Constitución RDP*. N 45. Caracas. 1995.
- Brewer Carías, Allan, *Informe sobre la Descentralización en Venezuela. Memoria, Ministro de Estado para la Descentralización*. Caracas.
- Brewer Carías, Allan, *Instituciones Políticas y Constitucionales*. Tomo II. Editorial Jurídica Venezolana.
- Brewer Carías, Allan, *Introducción al Estudio de la Organización Administrativa Venezolana*. Colección Monografías Administrativas N° 1. Editorial Jurídica Venezolana. Caracas. 1984.
- Brewer Carías, Allan, *Principio del Régimen Jurídico de la Organización Administrativa Venezolana*. Editorial Jurídica Venezolana.
- Brewer Carías, *Derecho Administrativo*. 1995.
- Caldera Pietri, Mireya, *Introducción al Estudios del Subdesarrollo*. Editorial Ariel, S.A. Caracas. 1ra. Edición. 1984.
- Chalbaud Zerpa, Reinaldo, *Estado y Política*. Consejo de Publicaciones de la Universidad de Los Andes, Mérida. 1983.
- Chalbaud, G., *La Distribución del Poder II: Descentralización de los Servicios. Ordenamiento Urbano y Experiencias Municipales Exitosas*. Caracas.
- Chiavenato, Idalberto, *Introducción a la Teoría General de la Administración Pública*. Editorial Mc.Graw Hill. 1989.
- Comisión Presidencial para la Reforma del Estado (COPRE). *La Reforma del Estado*. Vol. I Caracas. 1988.
- *Constitución Bolivariana de Venezuela (1999)*.
- *Constitución de la República de Venezuela*.
- *Constitución Nacional (23 de Enero de 1961)*.
- Corredor, Julio, *La Planificación*. Vadel Hermanos Editores, S.A.. Valencia. Venezuela. 1ra. Edición. 1983.
- *Derecho II: Administrativo*, Administración y Contaduría. Universidad Nacional Abierta. 1983.
- Dominguez Nasser, Jorge, *El Estado y sus instituciones*. Publicación de la Universidad de Carabobo.
- Enterria, E., *Los Principios de la Nueva Ley*. Editorial Mac Grill. México. 1956.

- Enterría, J., *Procesos Jurídicos en la Administración Pública*. Editorial Espasa. España.
- Escobar, T., *La Desvinculación de la Administración Pública y los Procedimientos Administrativos*. Editorial Edime. Caracas.
- García de Enterría y Fernández, *Derecho Administrativo*. 1990. Tomo I: 504.
- García Pelayo, Manuel, *Del Mito y de la Razón. En la Historia del Pensamiento Político*. Editorial Revista de Occidente S.A. Madrid. 1968.
- García Pelayo, Manuel, *Derecho Constitucional*.
- García Pelayo, Manuel, *Las Transformaciones del Estado Contemporáneo*. Alianza Editorial S.A. Madrid, España. 1985.
- Garrido Rovira, Juan, *Temas sobre la Administración Descentralizada en Venezuela*. Colección Estudios Administrativos. Editorial Jurídica Venezuela. Caracas. 1984
- Garrido, F., *Administración por Actos Administrativos*. Madrid.
- Giordani, Jorge, *La Planificación como Proceso Social*. Vadel Hermanos Editores. Valencia. Venezuela. 1ra. Edición. 1982.
- Hosman, David, *Desarrollo Regional y Planificación Regional*. U.C.V. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. División de Publicaciones. Caracas. Venezuela. 1ra. Edición. 1974.
- Izaguirre Fermín, Irradia, *Temario de Derecho Administrativo*.
- *Jornadas para un Mejor Conocimiento de la Administración Pública*. Fundación Procuraduría General de la República. Caracas. 1987.
- Kapla, Marcos, *Aspectos Políticos de la Planificación en América Latina*. Grafica Americana, C.A. Caracas. Venezuela. 1971.
- Lazo, Enrique, *Tratado de Derechos Administrativo*.
- Leal Wilhem, Salvador, *Teoría del Acto Administrativo*. Editores Vadel Hermanos. Caracas. 1997.
- *Ley Orgánica de Carrera Administrativa*.
- *Ley Orgánica de la Administración Centralizada*.
- *Ley Orgánica de la Contraloría General de la República*.
- *Ley Orgánica de Procedimiento Administrativo*. Editorial Jurídica Venezolana. 10ª Edición, Caracas. 1998.
- *Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos*.
- *Manual del Alcalde*. Caracas. 1989.
- Martínez Lares, Eloy, *Manual de Derecho Administrativo*. 1997.
- Mascareño, Carlos, *Organización y Gestión en la Descentralización: Las Gobernaciones Venezolanas*. Caracas. 1991.
- Matus, Carlos, *Política y Planificación*. Publicaciones de IVEPLAN. 1984.
- Melinkoff, Ramón, *El Problema Político de la Administración Pública*. Editorial Panapo, Caracas. 1990.
- Muñoz Amato, *Introducción a la Administración Pública*.
- Ortiz A., Luis A., *La Responsabilidad de la Administración Pública*. Editorial Jurídica Venezolana. Caracas. 1995.
- Osorio, Manuel, *Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales*. Editorial Obra Grande.
- Pareja, Carlos, *Curso de Administración*. Editorial El Escobar. Bogotá. 1939.
- Procuraduría General de la República, *Doctrina de la Procuraduría General de la República 1994*. Caracas. Venezuela. 1994.
- Revista de Derecho Público Nº 12. Octubre – Diciembre 1982. Editorial Jurídica Venezolana. Caracas. *Los Servicios Autónomos sin Personalidad Jurídica*. (Por Freddy Vásquez) (p.3).
- Rivero, Juan, *Derecho Administrativo*. Caracas. 1984.

- Sayagués Laso, Enrique, *Tratado de Derecho Administrativo*. Montevideo. 1959.
- Sherman, G., *Administración de Recursos Humanos*. Grupo Editorial Iberoamericana. México. 1992.
- Stoner, J., *Administración*. Prentice – Hall. México. 1996.
- Varios Autores, *Enciclopedia Jurídica OPUS*. Tomo I (A-B). Ediciones Libra, C.A. Caracas. 1994.
- Vethencourt, J., *Fundamentación Sociológica de los Procesos Administrativos*. Editorial Trillas. México. 1990.
- Vethencourt, Y., *Los Regímenes Centralistas y el Poder Municipal*. Editorial El Marqués. España.